

R.152.1.2019

Pan
Jacek Richert
Radny Rady Miejskiej w Kartuzach

Dotyczy: *odpowiedź na interpelację nr 1/12/2018*

Związek Miast Polskich to najstarsza polska organizacja samorządowa o tradycji sięgającej czasów II Rzeczypospolitej. Posiada bogate tradycje międzywojenne. W latach 1917-1939 Związek aktywnie działał na polu lobbingu legislacyjnego, promocji gospodarczej i kulturalnej miast. Prowadził działalność wydawniczą i szkoleniową oraz szeroką wymianę doświadczeń. Współpracował także z podobnymi organizacjami w innych krajach.

Po drugiej wojnie światowej działalność Związku Miast Polskich została uniemożliwiona. W pierwszych po wojnie wolnych wyborach lokalnych (27 maja 1990 r.) pojawiła się inicjatywa odtworzenia Związku. W ciągu kilku miesięcy rady blisko 60 miast podjęły uchwały o przystąpieniu do Związku i w styczniu 1991 roku odbył się w Poznaniu - statutowej siedzibie Związku - jego Kongres Restytucyjny.

Związek Miast Polskich od 90. roku tworzy najnowszą historię polskiej, odrodzonej samorządności. Jest największą tego typu organizacją w Polsce, skupiającą ponad 300 miast, w których mieszka ponad 72% miejskiej ludności kraju. ZMP jest stowarzyszeniem miast, mającym na celu wspieranie idei samorządu terytorialnego oraz dążenie do gospodarczego i społeczno-kulturalnego rozwoju miast polskich.

Inną organizacją jest Unia Metropolii Polskich, która skupia 12 głównych miast polskich t.j.: Białystok, Bydgoszcz, Gdańsk, Katowice, Kraków, Lublin, Łódź, Poznań, Rzeszów, Szczecin, Warszawa, Wrocław. Wymienione przez Pana Radnego w interpelacji miasta, którą wystąpiły w poprzednich latach ze Związku Miast Polskich t.j. Wrocław, Białystok i Szczecin należą zatem do Unii Metropolii Polskich. Obie organizacje współdziałają ze sobą. W 1993r. Unia Metropolii Polskich zarejestrowała się jako fundacja miast i została jednym z inicjatorów utworzenia Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, której Stronę Samorządową współtworzy razem z Unią Miasteczek Polskich, Związkiem Miast Polskich, Związkiem Powiatów Polskich, Związkiem Gmin Wiejskich RP, Związkiem Województw RP. Celem Fundacji jest:

- wspieranie rozwoju samorządności terytorialnej i gospodarczej;
- tworzenie podstaw kształtowania się społeczeństwa obywatelskiego;
- promocja inicjatyw i działań związanych z tworzeniem i funkcjonowaniem struktur regionalnych i lokalnych;
- wspólne rozwiązywanie specyficznych problemów wielkich miast;

- współpraca z organami państwa oraz organizacjami ogólnopolskimi, zagranicznymi i międzynarodowymi dla zwiększenia roli metropolii w państwie i integracji europejskiej.

Związek Miast polskich skutecznie wspiera polskie miasta w działaniach na rzecz rozwoju społecznego i gospodarczego oraz upowszechnia dobre praktyki nowoczesnego i innowacyjnego zarządzania samorządowymi wspólnotami mieszkańców. Współpracuje z wieloma podmiotami publicznymi i prywatnymi po to, by stwarzać miastom jak najlepsze warunki dla świadczenia przez nie usług publicznych najwyższej jakości.

Porównując cele działania ww. Fundacji z zakresem działania Związku Miast Polskich można dojść do wniosku, że są one w znaczącym stopniu zbieżne. Wymienione zatem w interpelacji Pana Radnego władze trzech dużych miast, mogły uznać, że wystarczającym będzie ich zaangażowanie się w działalność Unii Metropolii Polskich.

Jak słusznie zauważył Pan Radny, Kartuzy, obok innych, większych i mniejszych miast województwa pomorskiego należą do Związku Miast Polskich. Spośród ponad 300 miast, będących w Związku Miast Polskich, funkcję członków zarządu pełni tylko 20 przedstawicieli różnych miast. Zarząd jest wybierany w wyborach przeprowadzanych podczas Zgromadzenia Ogólnego. Burmistrz Kartuz Mieczysław Grzegorz Gołuński jest jednym z 20 członków Zarządu wraz z przedstawicielami takich miast jak: Ełk, Gliwice, Inowrocław, Kraków, Przemyśl, Tychy, Ostrowiec Świętokrzyski, Kołobrzeg, Poznań, Łódź, Skierniewice, Sokółka Podlaska, Sopot, Śrem, Dąbrowa Górnicza, Kępno, Nowa Sól, Warszawa, Świnoujście, Wołomin. Wybór Burmistrza Kartuz na członka tak dużego ogólnokrajowego związku jest swoistego rodzaju nobilitacją, nie tylko dla burmistrza, ale w szczególności wyróżnieniem i promocją dla samych Kartuz, a nawet Kaszub. Są jednak dodatkowe, często również niemierzalne korzyści, o których mowa będzie w dalszej części odpowiedzi na interpelację.

Poniżej przedstawiam odpowiedzi na poszczególne pytania zawarte w interpelacji (wraz z zapytaniem w pisowni oryginalnej):

- 1) *„Jakiej wysokości jest składka członkostwa miasta Kartuzy do Związku Miast Polskich? Czy składka jest obliczana jako iloczyn stawki i ilości mieszkańców samego miasta, czy ilości mieszkańców całej gminy?”*

Składka w 2019r. wynosi 4.689 zł. Składka jest obliczana jako iloczyn stawki i ilości mieszkańców miasta Kartuzy.

- 2) *„Jak często p. Burmistrz bierze udział w posiedzeniach zwyczajnych, nadzwyczajnych, komisjach i wyjazdach związanych z działalnością Związku Miast Polskich? Jaki ma to wpływ na pracę Burmistrza i realizowanie bieżących obowiązków?”*

Burmistrz bierze udział w posiedzeniach raz w miesiącu – w piątki. Oznacza to nieobecność Burmistrza tego dnia w Urzędzie Miejskim w Kartuzach, w tym czasie burmistrz jest dostępny dla mieszkańców

i pracowników pod telefonem. Udział w posiedzeniach Zarządu Związku Miast Polskich ma bardzo pozytywny wpływ na pracę Burmistrza i realizowanie bieżących obowiązków.

- 3) *„Czy p. Burmistrz korzysta z delegacji (wyjazdów służbowych) dotyczących członkostwa w Związku Miast Polskich rozliczanych wyłącznie przez Urząd Miejski w Kartuzach, czy też rozlicza się dodatkowo z Związkiem Miast Polskich? Kto płaci Panu Burmistrzowi za delegacje w ramach wyjazdów (lub wycieczek) do innych*

miast polskich lub zagranicznych w ramach funkcjonowania Związku Miast Polskich. ZMP w ramach Grup Wymiany Doświadczeń takie wyjazdy, nazywa wyjazdami w ramach wymiany doświadczeń.

Jakie mniej więcej roczne koszty delegacji związane z działalnością w Związku Miast Polskich i wyjazdów ramach wymiany doświadczeń (o ile w przypadku p. Burmistrza takie były)."

Burmistrz nie osiąga korzyści z delegacji służbowych dotyczących członkostwa w Związku Miast Polskich. Burmistrz co do zasady nie rozlicza żadnych delegacji, nie tylko związanych z działalnością w Związku Miast Polskich. Delegacje dotyczące wyjazdów na posiedzenia Zarządu ZMP nie są rozliczane ani przez Urząd Miejski w Kartuzach, ani Związek Miast Polskich. Wyjątkiem jest kilka razy rozliczona opłata za przejazd autostradą. Wyjazdy na posiedzenia Zarządu ZMP odbywają się najczęściej samochodem służbowym burmistrza lub w kilku przypadkach samochodem służbowym prezydentów innych miast (w przypadku możliwości połączenia podróży). Koszty zakupu paliwa w przypadku samochodu służbowego burmistrza ponoszone są przez Urząd Miejski w Kartuzach. Sumarycznie koszty paliwa i opłat związanych z działalnością w ZMP w ciągu roku nie przekraczają kwoty 2.000 zł.

4) *Jakie do tej pory bezpośrednie i konkretne korzyści dotyczące zrealizowanych spraw gospodarczych i społeczno-kulturalnych--- miało Miasto Kartuzy, jako członek Związku Miast Polskich.*

Ideą działalności związku nie jest osiąganie bezpośrednich materialnych korzyści przez poszczególnych członków związku, jednak niejednokrotnie również takie materialne korzyści są przez nie tylko miasto, ale i Gminę Kartuzy uzyskiwane. Takim przykładem może być pozyskanie dofinansowania na wyposażenie 12 gabinetów profilaktyki zdrowotnej w gminnych szkołach. Nabór wniosków ogłoszony przez Wojewodę Pomorskiego trwał jedynie 3 dni. To wyprzedzająca informacja pozyskana w trakcie posiedzenia Zarządu ZMP umożliwiła Gminie Kartuzy wcześniejsze przygotowanie się do złożenia wniosku. ZMP współfinansował koszty obsługi prawnej w trakcie procesu sądowego wytoczonego przeciwko Gminie Kartuzy przez Spółdzielnię Mieszkaniową Kaszuby. Pracownicy Urzędu Miejskiego w Kartuzach brali udział w cyklu szkoleń z zakresu PPP realizowanych we współpracy ZMP z Ministerstwem Rozwoju. Pracownicy Urzędu Miejskiego w Kartuzach na bieżąco otrzymują informacje ze Związku Miast Polskich na temat planowanych zmian aktów prawnych wraz z komentarzami, interpretacjami i stanowiskami do planowanych zmian. Dzięki temu ułatwione jest bieżące analizowanie, przygotowywanie się i dostosowywanie działań Urzędu do zmieniającego się porządku prawnego.

Gmina Kartuzy będąc członkiem tak dużej i silnej organizacji, może mieć wpływ na wiele działań ZMP, które umożliwiają wdrażanie zmian systemowych. Gmina Kartuzy, jako członek Związku Miast Polskich:

- ma wpływ na legislację, gdyż:

- ZMP prowadzi lobbing legislacyjny dzięki udziałowi przedstawicieli ZMP w pracach Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, komisji sejmowych i senackich oraz różnych opiniotwórczych instytucji;
- ZMP inicjuje wspólne działania przeciwko niekorzystnym dla miast rozwiązaniom prawnym i opracowuje własne projekty zmian ustaw;
- dodatkowo ZMP przygotowuje wnioski oraz wsparcie finansowe i merytoryczne dla miast występujących do Trybunału Konstytucyjnego;

- korzysta ze wsparcia eksperckiego i merytorycznego, gdyż:

- ZMP finansuje i udostępnia miastom członkowskim ekspertyzy prawne;
- ZMP wspomaga miasta w bieżącym i strategicznym zarządzaniu przez System Analiz Samorządowych czyli największą samorządową bazę danych statystycznych (1000 wskaźników dla wszystkich miast w Polsce) pozyskiwanych bezpośrednio z miast i różnych źródeł statystyki publicznej dotyczących ważnych sektorów działalności samorządów miejskich;
- ZMP daje możliwość uczestnictwa w licznych projektach realizowanych ze środków zewnętrznych dotyczących istotnych spraw samorządowych m.in. z zakresu rozwoju, partycypacji, oświaty, klimatu, usług administracyjnych i PPP;

- ma możliwość korzystania z wymiany doświadczeń, gdyż:

- ZMP promuje dobre praktyki z miast (konkursy, Baza Dobrych Praktyk, publikacje);
- ZMP udziela pomocy merytorycznej w rozwiązywaniu problemów zgłaszanych przez miasta należące do Związku;
- ZMP organizuje dla miast członkowskich konferencje tematyczne, seminaria, warsztaty i Grupy Wymiany Doświadczeń;

- ma możliwość uczestnictwa we wspólnych działaniach promocyjnych i informacyjnych, gdyż:

- ZMP prowadzi działania wzmacniające wizerunek samorządów przy udziale miast członkowskich Związku;
- ZMP posiada własne kanały informacyjne – serwis samorządowy ZMP www.miasta.pl, miesięcznik „Samorząd Miejski”, profil na portalu społecznościowym Facebook, newsletter, mailing do miast, Pomocnik dla JST (informacja o środkach zewnętrznych), przygotowuje również publikacje;
- ZMP prowadzi stałą współpracę z dziennikarzami, organizujemy briefingi i konferencje prasowe, współpracuje z rzecznikami prasowymi miast, redaktorami gazet miejskich oraz pracownikami biur promocji;

- ma możliwość skorzystania ze współpracy z zagranicznymi partnerami, gdyż:

- ZMP reprezentuje interesy miast członkowskich w organizacjach europejskich zrzeszających samorządy w Komitecie Regionów UE, Radzie Gmin i Regionów Europy (CEMR), Kongresie Władz Lokalnych i Regionalnych Europy (CLRAE);
- ZMP realizujemy projekty we współpracy ze stowarzyszeniami skupiającymi samorządy w Europie (konferencje, wizyty studyjne, platformy wymiany doświadczeń);
- ZMP wspiera miasta członkowskie w poszukiwaniach zagranicznych partnerów do współpracy (prawie 30% wszystkich partnerstw polskich samorządów zostało nawiązanych przy pomocy ZMP).

Reasumując członkostwo Kartuz w Związku Miast Polskich oznacza korzyści nie tylko dla samego miasta i gminy, ale również dla innych miast województwa pomorskiego zrzeszonych w ZMP oraz gmin powiatu kartuskiego, którym na bieżąco burmistrz przekazuje informacje z posiedzeń Zarządu ZMP.

5) Kto zapłacił za organizację posiedzenia Zarządu Związku Miast Polskich w Kartuzach, które odbyło się w dniu 22 czerwca 2018 roku w Hotelu „Pod Orłem” w Kartuzach? Jeśli zapłacił za to Urząd Miejski w Kartuzach, to jakiej wysokości była ta kwota.

W dniu 22 czerwca 2018 roku w Hotelu „Pod Orłem” w Kartuzach odbyło się posiedzenie Zarządu ZMP. Było to pierwsze i jedyne w ostatniej kadencji samorządu posiedzenie Zarządu ZMP w Kartuzach. Za organizację tego posiedzenia, tak jak w przypadku posiedzeń w innych miastach,

zapłacić Związek Miast Polskich. W posiedzeniu brali udział członkowie Zarządu, czyli przedstawiciele miast z całej Polski. Niestety burmistrz nie mógł uczestniczyć w większości posiedzenia, gdyż Rada Miejska w Kartuzach na posiedzeniu w dniu 22 czerwca b.r. mimo próśb burmistrza, nie zgodziła się na zmianę porządku obrad i przeprowadzenie dyskusji nad nieudzieleniem absolutorium burmistrzowi w pierwszej części posiedzenia. Przez takie działanie uniemożliwiono burmistrzowi jako gospodarzowi miasta powitanie członków Zarządu ZMP w Kartuzach.

Z poważaniem

BURMISTRZ

Mieczysław Grzegorz Gołufski

Otrzymują:

1. Adresat
2. a/a