

## **Uchwała Nr 258/g318/P/V/18**

### **Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku**

**z dnia 6 grudnia 2018 r.**

**w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Miasta i Gminy Kartuz na 2019 rok oraz możliwości sfinansowania deficytu budżetu.**

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn.: Dz. U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn.: Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.);

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku, w osobach:

1. Marian Kujawski - przewodniczący
2. Roman Fandrejewski - członek
3. Anna Patyk - członek

**opiniuje pozytywnie - z uwagami - projekt uchwały budżetowej Miasta i Gminy Kartuzy na 2019 rok oraz możliwość sfinansowania deficytu budżetu.**

### **UZASADNIENIE**

W dniu 15 listopada 2018 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku wpłynęło zarządzenie nr 142/2018 Burmistrza Kartuz z dnia 15 listopada 2018 r. w sprawie: przyjęcia projektu uchwały budżetowej na 2019 rok.

Badając projekt uchwały budżetowej Miasta i Gminy Kartuzy na 2019 rok Skład Orzekający stwierdził, że został on opracowany zgodnie z wymogami określonymi w art. 212, 213, 214, 222 ust. 1, 235, 236 i art. 242 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Przedłożony projekt określa budżet wynoszący po stronie dochodów 185.716.313,00 zł, w tym dochody bieżące w kwocie 159.531.867,76 zł, dochody majątkowe w kwocie 26.184.445,24 zł. Wydatki zaplanowano kwocie 199.648.470,00 zł, w tym wydatki bieżące w kwocie 151.852.365,96 zł, a wydatki majątkowe w kwocie 47.796.104,04 zł.

Zaplanowany deficyt budżetu na rok 2019 w wysokości 13.932.157,00 zł przewiduje się w pokryć przychodami pochodzącymi z emisji papierów wartościowych w kwocie 3.932.157,00 zł oraz z wolnych środków w kwocie 10.000.000,00 zł.

Ze względu na to, że zgodnie z art. 217 ust. 2 pkt 1 i 6 ustawy o finansach publicznych deficyt budżetu jednostki samorządu terytorialnego może być pokryty, między innymi, przychodami pochodzącymi sprzedaży papierów wartościowych wyemitowanych przez jednostkę samorządu terytorialnego oraz wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym

budżetu jednostki samorządu terytorialnego, wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych, Skład Orzekający stwierdził, że planowany sposób pokrycia deficytu jest zgodny z prawem.

W projekcie budżetu na rok 2019 zaplanowano przychody w łącznej wysokości 20.800.000 zł, w tym z wolnych środków w wysokości 10.000.000 zł i planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek w wysokości 10.800.000 zł. Z informacji zawartych w Wieloletniej Prognozie Finansowej i w § 3 pkt. 2 treści normatywnej projektu uchwały budżetowej wynika, że gmina Kartusy w 2019 roku nie planuje zaciągania nowych kredytów a jedynie emisję obligacji w wysokości 7.800.000 i zaciągnięcie pożyczki w kwocie 3.000.000 zł.

Rozchody w łącznej wysokości 6.867.843 zł, z przeznacza się na wykup papierów wartościowych w kwocie 2.400.000 zł i spłaty krajowych pożyczek i kredytów w kwocie 4.467.843 zł.

Projekt budżetu pod względem merytorycznym obejmuje możliwe do uzyskania dochody własne gminy z podziałem na dochody bieżące i majątkowe oraz wydatki na realizację obligatoryjnych zadań własnych, jak też zadań zleconych. Został również spełniony wymóg wynikający z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, który obliguje do zaplanowania w budżecie wydatków bieżących na poziomie nie wyższym niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki.

Na podstawie materiałów towarzyszących projektowi uchwały budżetowej, Skład Orzekający stwierdza, że w zakresie dochodów i wydatków, opracowany został w niepełnej szczególności klasyfikacji budżetowej.

W objaśnieniach do projektu budżetu podano źródła dochodów możliwe do uzyskania oraz przedstawiono zadania przewidziane do realizacji w 2019 roku.

Biorąc pod uwagę całość materiałów przedłożonych do zaopiniowania Skład Orzekający stwierdził, że projekt uchwały budżetowej został opracowany zgodnie z obowiązującymi w tym zakresie wymogami zawartymi w w/w ustawie o finansach publicznych, a materiały jemu towarzyszące pozwalają ocenić zamierzenia Burmistrza w zakresie realizacji zadań gminy.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zwraca uwagę na następujące nieprawidłowości, które należy wyeliminować przed podjęciem uchwały budżetowej na 2019 rok:

1) W § 9 pkt. 2 treści normatywnej projektu uchwały ustalono rezerwę na zarządzanie kryzysowe w nieprawidłowej wysokości. Stosownie do postanowień art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym, w budżecie jednostki samorządu terytorialnego tworzy się rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego w wysokości nie mniejszej niż 0,5% wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, pomniejszonych o wydatki inwestycyjne, wydatki na wynagrodzenia i pochodne oraz wydatki na obsługę długu.

2) W załączniku nr 3 określającym przychody i rozchody na rok 2019 zaplanowano w § 952 „Przychody z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym” w wysokości 10.800.000 zł, podczas gdy w roku 2019 gmina planuje emisję obligacji w wysokości 7.800.000 zł i zaciągnięcie nowej pożyczki w wysokości 3.000.000 zł.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

**Marian Kujawski**

Przewodniczący Składu Orzekającego

**DOKUMENT PODPISANY ELEKTRONICZNIE**

Typ dokumentu	Opinia
Tytuł dokumentu	w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Miasta i Gminy Kartuz na 2019 rok oraz możliwości sfinansowania deficytu budżetu.
Sygnatura	258/g318/P/V/18
Data dokumentu	2018-12-06
Data złożenia podpisu	2018-12-06 13:42:43
Osoba podpisująca	Marian Kujawski
Wystawca certyfikatu	2.5.4.97=VATPL-5170359458, CN=Certum QCA 2017, O=Asseco Data Systems S.A., C=PL
Identyfikator dokumentu	9814C15C-3A49-420F-955B-66A63C8D819D